



L'APPALTO E LA SOLIDARIETÀ PASSIVA

La parziale tutela del DURC

Antonello Lilla

SOLIDARIETÀ - Art. 29, co. 2, D.Lgs. 276/2003

In caso di appalto di opere o di servizi, il committente... è obbligato in solido con l'appaltatore, nonché con ciascuno degli eventuali subappaltatori entro il limite di due anni dalla cessazione dell'appalto, a corrispondere ai lavoratori i trattamenti retributivi, i contributi previdenziali e i premi assicurativi dovuti in relazione al periodo di esecuzione del contratto di appalto.

- **Principio generale** in tutti i fenomeni di decentramento produttivo
- Cassazione n. 18004/2019 e n. 22110/2019 - **la decadenza biennale** si deve riferire unicamente al trattamento retributivo e **non ai contributi per i quali vige il termine** ordinario, prescrizione, **di 5 anni**
- articolo 2, comma 1, D.L. 25/2017 (convertito nella L. 49/2017) - nulla vieta al creditore si escutere tutti gli obbligati in solido secondo un criterio discrezionale

REGOLARITA' CONTRIBUTIVA - D.M. 30 gennaio 2015 – DURC

- Art. 3, comma 1 - **ambito della verifica** costituito dai **pagamenti scaduti sino all'ultimo giorno del secondo mese antecedente** alla data della verifica;
- **validità** calcolata a **120 giorni** dalla data della prima richiesta che ha originato l'esito;
- In caso di richiesta di verifica per un soggetto per il quale risulti già presente un **Durc in corso di validità, la procedura rinvierà a quel DURC**; una nuova interrogazione potrà essere proposta soltanto a decorrere dal giorno successivo alla data di scadenza

Rapporto DURC – Responsabilità solidale Aspetto Temporale

DATA INTERROGAZIONE		PAGAMENTI DA CONSIDERARE	CONTRIBUTI	VALIDITA' (120 giorni)
dal	al	Data scadenza	Competenza	Scadenza
1° giugno	30 giugno	Fino al 30 aprile	Marzo	OTTOBRE
1° luglio	31 luglio	Fino al 31 maggio	Aprile	NOVEMBRE
1° agosto	31 agosto	Fino al 30 giugno	Maggio	DICEMBRE

ESEMPIO NON DI SCUOLA – Casistica più volte rilevata da INPS

- *Giugno 2021 – iscrizione INPS*
- *Agosto 2021 – richiesta DURC – ESITO REGOLARE*
- *Agosto 2021 – aggiudicazione appalto/contratto di fornitura lavoro*
- *Da Agosto a Dicembre nessun pagamento – DURC IN CORSO DI VALIDITA' (NO nuove verifiche)*
- *Dicembre 2021 – nuova richiesta DURC – PREAVVISO DI ACCERTAMENTO INPS*
- *Gennaio 2022 – domanda di rateazione con pagamento prima rata - ESITO REGOLARE*
- *Da Gennaio ad Aprile nessun pagamento - DURC IN CORSO DI VALIDITA' (NO nuove verifiche)*

RESPONSABILITÀ IN SOLIDO DEL COMMITTENTE PER IL PERIODO NON COPERTO DA PAGAMENTI DI CONTRIBUTI E PREMI (AGOSTO 2021-APRILE 2022) – SETTEMBRE 2026 - MAGGIO 2027

Affidabilità dell'Appaltatore e sistemi di verifica

È opportuno scegliere bene il partner con il quale stipulare un contratto d'appalto

La certificazione del contratto ex articoli 75-81, D.Lgs. 276/2003 **NON** tutela dalla
RESPONSABILITA' in SOLIDO per retribuzioni, contributi e premi

MINIMIZZAZIONE DEL RISCHIO DI SOLIDARIETÀ PASSIVA tramite

Clausole contrattuali aggiuntive che riguardino:

1. La documentazione da produrre nel corso del rapporto contrattuale (attestante il versamento di retribuzioni, contributi e premi)
2. Le modalità e le condizioni di pagamento (condizionando quest'ultimo alla produzione della documentazione, con facoltà di sospendere i pagamenti fino all'esibizione)

Conoscenza personale dell'AMMINISTRATORE/RAPPRESENTANTE LEGALE

ESEMPI DI CLAUSOLE AGGIUNTIVE – LA DOCUMENTAZIONE (1)

Prima dell'inizio dei lavori:

L'Appaltatore si obbliga a fornire al Committente la seguente documentazione:

- Documentazione attestante la posizione CCIA/INPS/INAIL della società;
- Autocertificazione circa il CCNL applicato ai lavoratori dipendenti coinvolti nei lavori in appalto;
- Autocertificazione circa la conformità dei contratti di lavoro individuali ai Contratti Collettivi applicati e l'assenza di clausole *ad personam* che ne possano inficiare il contenuto;
- Possibilità del Committente di richiedere copia dei contratti individuali;
- Elenco dei lavoratori impiegati nell'appalto con allegate Comunicazioni preventive al Centro dell'Impiego di ogni lavoratore presente nell'elenco;
- **Divieto** per l'Appaltatore di **subappaltare i lavori senza l'autorizzazione del Committente** e, qualora vi siano dei subappalti autorizzati, **eseguire le medesime verifiche anche nei confronti dei subappaltatori**.

ESEMPI DI CLAUSOLE AGGIUNTIVE – LA DOCUMENTAZIONE (2)

Nel corso dei lavori:

- Modelli F24 relativi al versamento dei contributi previdenziali, assistenziali; **(1)**
- Copia del LUL relativo ai lavoratori interessati dall'appalto;
- Denuncia mensile telematica dei lavoratori all'INPS (modello UNIEMENS);
- Prova documentale circa l'effettiva corresponsione delle retribuzioni;
- Comunicazioni preventive al Centro dell'Impiego relative ad ogni modifica intervenuta.

Non appena si riscontreranno **i primi indizi** che possono fare pensare a problemi in tal senso, **contestare e mettere in mora l'Appaltatore e bloccare immediatamente i pagamenti** nell'attesa che venga fornita la prova della regolarità degli adempimenti.

Segnalare anomalie riscontrate ad INPS (sede o Direzione Centrale Antifrode via PEC)

(1) Attenzione alla modalità del pagamento (Utilizzo di COMPENSAZIONI improbabili)

ESEMPI DI CLAUSOLE AGGIUNTIVE – LA DOCUMENTAZIONE (3)

Alla conclusione dei lavori:

Il Committente si riserva di **posticipare** il pagamento del saldo – in deroga a quanto previsto nel contratto di appalto – fino alla produzione da parte dell'Appaltatore della **documentazione comprovante in maniera oggettiva l'effettivo adempimento di tutti gli obblighi dai quali derivi una possibile solidarietà congiunta** con il Committente medesimo per tutto il periodo oggetto dell'appalto medesimo.

- (1) Per le retribuzioni = 2 anni dalla cessazione dell'appalto
- (2) Per contributi e premi = ordinaria prescrizione quinquennale!!!

INPS – LA PRASSI OPERATIVA DI RIFERIMENTO

Fino ad oggi:

- Difficoltà ad identificare il Committente/Appaltatore (UNILAV non attendibile);
- Accertamento della responsabilità in solido solo in corso di accesso ispettivo;
- Verbale di accertamento all'appaltatore;
- Verbali di responsabilità in solido per i committenti;
- Escussione preventiva dell'obbligato principale.

Dal 2022:

- Accordo con Agenzia delle Entrate per l'accesso ai dati della **Fatturazione Elettronica**
- Ricostruzione sistematica delle catene Cliente/Fornitore;
- Comunicazioni extra DURC appaltante/appaltatore;
- Accertamenti anche amministrativo;
- Escussione contestuale appaltatore/committente



L'APPALTO E LA SOLIDARIETÀ PASSIVA

La parziale tutela del DURC

Grazie per l'attenzione

Antonello Lilla